

COMUNE DI TREZZO SULL'ADDA

Provincia di Milano

Via Roma 5 – 20056 Trezzo sull'Adda

ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERAZIONE n. 50 del 19/11/2007

Oggetto: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' PARTECIPATA ATOS S.R.L. DELLA GESTIONE IN CONCESSIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO		
SVILUPPO ECON. - AMMINISTR. IMMOBILI - PROCED. DI GARA - 5.03		COPIA

Adunanza di **prima** convocazione - Seduta **ordinaria pubblica**

L'anno **DUEMILASETTE** il giorno **DICIANNOVE** del mese di **NOVEMBRE** alle ore **18:00** nella sala delle adunanze consiliari, in seguito a convocazione disposta con invito scritto e relativo ordine del giorno notificato, nei termini di legge ai singoli componenti, sono stati convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

Partecipa il **Segretario Generale Purcaro dr. Antonio Sebastiano**.

Il **Presidente Signor Sarubbi Gianfranco** incarica il Segretario di effettuare l'appello dal quale risulta:

Milanesi Roberto	Sindaco	Assente
Sarubbi Gianfranco	Presidente del Consiglio	Presente
Colombo Giorgio	Componente del Consiglio	Presente
Barzaghi Clementina	Componente del Consiglio	Presente
Rodda Luca Giuseppe	Componente del Consiglio	Presente
Colombo Rolando	Capo Gruppo	Presente
Passoni Giancarla	Componente del Consiglio	Presente
Colombo Gian Luigi	Componente del Consiglio	Assente
Buzzetti Katia	Componente del Consiglio	Presente
Cereda Giuseppe	Componente del Consiglio	Presente
Maggioni Luisa Angela	Componente del Consiglio	Presente
Pesenti Maria Luisa	Componente del Consiglio	Presente
Pisoni Marco	Componente del Consiglio	Presente
Solbiati Roberto	Componente del Consiglio	Presente
Villa Danilo	Capo Gruppo	Presente
Comotti Gianfranco	Componente del Consiglio	Assente
Giani Piergiorgio	Componente del Consiglio	Presente
Coletto Nicola Alessandro	Capo Gruppo	Presente
Ghinzani Franco	Componente del Consiglio	Presente
Ghidotti Roberto	Capo Gruppo	Presente
Ortelli Giorgio	Vice Presidente del Consiglio	Presente

Constatata la presenza del numero legale il Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

OGGETTO: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' PARTECIPATA ATOS S.R.L. DELLA GESTIONE IN CONCESSIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO

Successivamente all'appello è entrato in aula il Consigliere Colombo Gian Luigi.
A questo punto entra il Sindaco Milanese – presenti 20 Consiglieri.

Relaziona l'Assessore Cereda.

Intervengono:

- il consigliere Ortelli, il quale chiede che, nel processo di esternalizzazione avviato, l'Amministrazione riservi una particolare attenzione nei riguardi della cooperativa Castello;
- il consigliere Ghidotti il quale sottolinea la propedeuticità della definizione della questione relativa alla istituzione della zona a traffico limitato rispetto alla regolamentazione della sosta nel centro storico;
- il consigliere Villa che chiede che prima della introduzione della sosta a pagamento venga data completa attuazione al piano parcheggi.

Al termine della relazione il Presidente pone in votazione il punto all'ordine del giorno.
CON VOTI favorevoli 16 - contrari 2 (Villa, Giani) - astenuti 2 (Ghinzani, Coletto), espressi in forma palese, il Consiglio approva.

Successivamente, il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità dell'atto:
CON VOTI favorevoli 17 - contrari 2 (Villa, Giani) - astenuti 1 (Coletto), espressi in forma palese, il Consiglio approva.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamata la propria precedente deliberazione assunta in data odierna con la quale si provvedeva alla modifica dello Statuto della società della società ATOS s.r.l. società a responsabilità limitata interamente partecipata dal Comune di Trezzo sull'Adda, inserendo nell'oggetto sociale la gestione dei parcheggi comunali e degli spazi di sosta a pagamento;

Atteso che l'obiettivo che si intende perseguire attraverso l'istituzione della sosta a pagamento e l'affidamento secondo il modello dell' in house providing del relativo servizio di gestione alla partecipata ATOS s.r.l., sono riassumibili nell'avvertita esigenza di:

- favorire la rotazione dell'occupazione dei posti auto disponibili nelle aree centrali, dirottando gli autoveicoli in sosta prolungata all'esterno della zona del centro storico;
- agevolare la viabilità in ingresso al centro abitato, mediante adeguata segnaletica che indichi non solo i principali luoghi di riferimento (municipio, castello, ASL, ecc.) ma anche la dislocazione delle aree di sosta più vicine, libere e a pagamento;
- garantire la copertura dei costi di manutenzione e di gestione del sistema anche mediante il contributo di utenti che, pur non essendo residenti a Trezzo, usufruiscono più o meno abitualmente dei servizi presenti sul territorio comunale;

Atteso inoltre che è obiettivo generale e di pubblico interesse assicurare al più ampio numero di cittadini e più in generale agli utenti delle strade pubbliche una migliore viabilità e la miglior fruizione di spazi per la sosta;

Visto l'allegato documento contenente la proposta tecnico-economica per l'introduzione e gestione di aree di sosta tariffata nel centro storico di Trezzo sull'Adda, formulata dalla società ATOS s.r.l.;

Attesa la legittimità dell'affidamento "in house" a società partecipata di un servizio pubblico locale; infatti come è agevole osservare, la definizione di "servizio pubblico locale" data dall'art.112 del T.u.e.l. è amplissima, se non infinita, per quanto attiene ai "tipi di oggetto delle attività" – spaziando dalla produzione di beni alla prestazione di attività sociali e di sostegno allo sviluppo – . In altre parole, essa ribadisce la possibile indeterminatezza o meglio l'ipotizzabile illimitatezza delle attività di rilievo economico che le amministrazioni possono svolgere sotto l'egida della denominazione di servizi pubblici, il cui unico limite teorico-definitorio è costituito dalla linea di demarcazione con le attività della pubblica amministrazione che il legislatore ha connotato con la forma di esercizio di potere autoritativo. L'ente locale, nell'ambito della propria autonomia negoziale e nel rispetto della legislazione vigente ha la capacità di costituire e di partecipare a società di capitali aventi per oggetto sociale lo svolgimento di attività rivolte, ad esempio, alla promozione dello sviluppo delle attività produttive sul proprio territorio, alla gestione dei propri beni immobili disponibili o di altri scopi comunque connessi alla realizzazione dei propri compiti istituzionali. L'attività della società deve comunque essere rivolta al perseguimento degli interessi della comunità rappresentata dall'ente (Corte dei Conti, sez.riun. 4.3.98 n.13/A). Il Consiglio di Stato (Sez. V, 20 marzo 2001, n. 2605) così si esprime: "servizio pubblico è qualsiasi attività che si concretizzi nella produzione di beni o servizi in funzione di un'utilità per la comunità locale, non solo in termini economici ma anche in termini di promozione sociale purché risponda ad esigenze di utilità generale o ad essa destinata in quanto preordinata a soddisfare interessi collettivi"; quanto alle modalità di affidamento la deroga al principio di concorrenza non avrebbe rilievo nel caso di specie considerato la natura della attività ed il rapporto che si instaura tra comune e soggetto gestore, il rapporto che si instaura tra il comune e l'ente gestore "può ricondursi allo schema della delegazione interorganica, tenuta presente la relazione esistente tra l'ente titolare del servizio e la struttura alla quale ne è stato demandata il concreto esercizio (struttura raffigurabile come organo-impresa)". La ricostruzione del rapporto tra ente locale e società quale rapporto di delegazione interorganica, è tale da escludere il rapporto in parola dal campo di applicazione del diritto comunitario. Secondo l'orientamento espresso dalla Corte di giustizia dell'Unione europea (cfr. sentenza Teckal 18 novembre 1999, causa C-107/98), la normativa europea in tema di appalti pubblici, in particolare di servizi, non trova applicazione quando manchi un vero e proprio rapporto contrattuale tra due soggetti, come nel caso, secondo la terminologia della Corte, di delegazione interorganica o di servizio affidato, in via eccezionale "in house". In altri termini quando un contratto sia stipulato tra un ente locale ed una persona giuridica distinta, l'applicazione delle direttive comunitarie può essere esclusa nel caso in cui l'ente locale eserciti sulla persona di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e questa persona giuridica realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente locale o gli enti locali che la controllano. Segnatamente, ad avviso delle istituzioni comunitarie, per controllo si intende un rapporto equivalente, ai fini degli effetti pratici, ad una relazione di subordinazione gerarchica; tale situazione si verifica in particolare quando sussiste un controllo gestionale e finanziario stringente dell'ente pubblico sull'ente societario. In detta evenienza, pertanto, l'affidamento diretto della gestione del servizio è consentito senza ricorrere alle procedure di evidenza pubblica prescritte dalle disposizioni comunitarie e dalle disposizioni interne di recepimento delle medesime;

VISTO l'art.113, comma 5, lett.c) del TUEL;

VISTO l'art.42, comma 2, lett.e) del T.U.E.L.;

VISTO lo Statuto comunale;

Acquisiti i prescritti pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile resi rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art.49 del TUEL.

DELIBERA

di istituire, per le motivazioni di cui in narrativa, il servizio pubblico di sosta a pagamento nelle vie e parcheggi pubblici del centro cittadino;

affidare alla società partecipata ATOS s.r.l., la gestione in concessione del servizio di sosta a pagamento nel centro abitato di Trezzo sull'Adda; così come meglio descritto nell'allegato documento contenente la proposta tecnico-economica per l'introduzione e gestione di aree di sosta tariffata nel centro storico di Trezzo sull'Adda, formulata dalla società ATOS s.r.l.;

di rimettere alla Giunta comunale l'approvazione delle tariffe, nonché l'approvazione dello schema di contratto di servizio regolante i rapporti tra il Comune e la società ATOS s.r.l. per l'affidamento del servizio pubblico locale di che trattasi, autorizzando il responsabile del servizio interessato alla sottoscrizione in rappresentanza e nell'esclusivo interesse dell'ente del contratto di servizio;

Allegati:

16287	Proposta parcheggi a pagamento rev 2 del 02-11-07.pdf
16288	Allegato 2 Piano economico finanziario.pdf
16289	Allegato 3 planimetria generale parcheggi.pdf
16290	Allegato 4 pannelli indicatori.pdf

COMUNE DI TREZZO SULL'ADDA

Provincia di Milano

Via Roma 5 – 20056 Trezzo sull'Adda

SVILUPPO ECON. - AMMINISTR. IMMOBILI - PROCED. DI GARA - 5.03

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: *AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' PARTECIPATA ATOS S.R.L. DELLA GESTIONE IN CONCESSIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO*

Protocollo n. 23504 del 31/10/2007

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000, si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica del presente atto deliberativo.

Trezzo sull'Adda, 31/10/2007

IL RESPONSABILE
F.TO DR. ANTONIO SEBASTIANO PURCARO

COMUNE DI TREZZO SULL'ADDA

Provincia di Milano

Via Roma 5 – 20056 Trezzo sull'Adda

SVILUPPO ECON. - AMMINISTR. IMMOBILI - PROCED. DI GARA - 5.03

***PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA'
PARTECIPATA ATOS S.R.L. DELLA GESTIONE IN CONCESSIONE DEI
PARCHEGGI A PAGAMENTO***

PARERE DI REGOLARITÁ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000, si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile del presente atto deliberativo.

Trezzo sull'Adda, li 31/10/2007

IL RESPONSABILE FINANZIARIO
F.TO DR. ANTONIO SEBASTIANO
PURCARO

IL PRESENTE ATTO VIENE LETTO E SOTTOSCRITTO COME SEGUE:

F.to Sarubbi Gianfranco

F.to Purcaro dr. Antonio Sebastiano

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124 – comma 1 – D. Lgs. 267 del 18.08.2000)

- ◇ Si certifica che la presente deliberazione è stata affissa in copia all'albo pretorio di questo Ente, in data odierna e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi.
- ◇ Si certifica inoltre che, ai sensi dell'art. 88 - 2° comma – dello Statuto Comunale, la presente deliberazione verrà ripubblicata, per altri 15 giorni, a partire dal _____

27/11/2007

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Purcaro dr. Antonio Sebastiano

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(art. 134 del D. Lgs. 267 del 18.08.2000)

La presente deliberazione diverrà esecutiva il

10/12/2007

IL SEGRETARIO GENERALE
Purcaro dr. Antonio Sebastiano

Copia conforme all'originale.

27/11/2007

La Responsabile del Servizio
Loreta Enrica Bertaglio