



Città di
TREZZO SULL'ADDA
Città Metropolitana di Milano

Determinazione nr. 686 del 06/11/2025

Segreteria, Contratti e Sviluppo Digitale

OGGETTO:	DETERMINA APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE E AVVIO INDAGINE DI MERCATO PER LA RACCOLTA DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE AI FINI DELLA SUCCESSIVA EVENTUALE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DEGLI ARTICOLI 50 E 61 DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "PORTIERATO E PRIMA ACCOGLIENZA AL PUBBLICO PER IL PERIODO 01/02/2026 AL 31/01/2028" - RINNOVABILE PER ALTRI 2 ANNI DA ESPLETARE PRESSO LA SEDE DEL COMUNE DI TREZZO SULL'ADDA.
-----------------	--

Il Responsabile del Settore

PREMESSO che:

- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 126 del 06.12.2021, avente ad oggetto "Atto di indirizzo per la programmazione del fabbisogno di forniture e servizi da affidare a cooperative sociali di tipo B, ai sensi della legge n. 381/91 e dell'art. 112 del d. lgs. n. 50/2016" ha individuato le esigenze di approvvigionamento di beni e servizi che possono essere soddisfatte mediante convenzioni ex art.5 legge n.381/1991, determinando gli appalti di servizi e forniture da riservare per le finalità di inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati, tra i quali è inserito il servizio di guardiania/portierato e di informazione ai cittadini presso la sede municipale;
- il contratto del servizio di guardiania/portierato attualmente in corso, è prossimo alla scadenza e che, è intento di questa Amministrazione Comunale, avvalersi ancora di detto servizio;
- per affidare il nuovo contratto è necessario procedere all'espletamento di una procedura mediante affidamento ai sensi degli articoli 50 e 61 del d.lgs. 36/2023, ossia riservando l'affidamento a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate.

RITENUTO pertanto opportuno avviare le procedure di gara per la definizione del nuovo rapporto contrattuale;

RICHIAMATO il Nuovo codice dei Contratti Pubblici, approvato con D. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in particolare:

- i principi generali di cui al Libro I, Parte I, Titolo I del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, approvato con d.lgs. 31 marzo 2023, n.36, in materia di digitalizzazione, programmazione e progettazione;
- l'art. 15, co. 1 secondo cui *"Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice"*;
- l'art. 17, commi 1, secondo cui *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*.
- L'art. 62, commi 1 e 2 D. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, secondo cui *"Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle*

vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000,00 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori.” Comma 2 “Per effettuare le procedure di importo superiore alle soglie indicate dal comma 1, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell’articolo 63 e dell’allegato II.4. Per le procedure di cui al primo periodo, l’ANAC non rilascia il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti non qualificate.”

PRECISATO, ai sensi dell’art. 192 del D.lgs. n. 267/2000, che:

- Il fine che si intende perseguire con il presente appalto è il presidio di un punto di accoglienza e orientamento dei cittadini presso il Municipio in via Roma n. 5 in Trezzo sull’Adda (MI);
- il contratto ha per oggetto il servizio di portierato e prima accoglienza al pubblico;
- la convenzione sarà stipulata ai sensi dell’art. 18 del D.lgs. 36/2023, mediante scrittura privata;
- La scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base all’indagine di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti ai sensi dell’articolo 62, comma 6-bis. La partecipazione alla procedura di gara ai sensi dell’art. 61 del d.lgs. n. 36/2023 è riservata alle cooperative sociali di tipo B), ai sensi della L. 381/1991, il cui scopo principale sia l’integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate e che nell’ambito di programmi di lavoro protetto occupano almeno il 30% di lavoratori con disabilità o svantaggiati.

PRESO ATTO che alla data odierna non risultano attive convenzioni Consip o di altri soggetti aggregatori relative al servizio in oggetto, e che, qualora nel corso dell’appalto venissero pubblicate convenzioni Consip più convenienti, il Comune potrà legittimamente esercitare il diritto di recesso, ricorrendone le condizioni;

DATO ATTO che per lo svolgimento della presente procedura si ricorrerà al Sistema Telematico di Acquisto della Regione Lombardia - Piattaforma SINTEL, certificata da ANAC ai sensi degli artt. 25 e 26 del D.lgs. 36/2023;

RITENUTO NECESSARIO, al fine di contemperare l’esigenza del rispetto dei principi di legalità trasparenza e concorrenza, con il principio del risultato e del buon andamento dell’azione amministrativa, declinato secondo i canoni di efficienza, efficacia ed economicità della stessa, ai sensi dell’art. 1 del D.lgs. 36/2023:

- avviare, ai sensi dell’art. 50 c. 1 lett. e) e art. 61 del D.lgs. 36/2023, un’indagine di mercato funzionale all’individuazione di operatori economici da invitare all’eventuale successiva procedura negoziata, riservata alle cooperative sociali di tipo B), ai sensi della L. 381/1991, il cui scopo principale sia l’integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate e che nell’ambito di programmi di lavoro protetto occupano almeno il 30% di lavoratori con disabilità o svantaggiati, per l’affidamento del servizio in oggetto, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, in conformità a quanto disposto dall’articolo 108 del D.lgs. n. 36/2023;

- approvare con il presente provvedimento l’Avviso di manifestazione d’interesse per l’individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata e la relativa modulistica, come conservati in atti;

- disporre che la manifestazione d’interesse in questione sia svolta sulla piattaforma telematica regionale SINTEL, stabilendo il termine per la ricezione delle manifestazioni d’interesse in almeno 15 giorni naturali e consecutivi dalla data della pubblicazione del suddetto avviso;

- ricorrere alla procedura negoziata ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. e) del D.lgs. 36/2023, da svolgersi in modalità telematica tra gli operatori economici individuati tramite la suddetta indagine di mercato;

RICHIAMATO l’art. 2, comma 3, dell’Allegato II.1 al D.lgs. 36/2023, il quale prevede che, “L’avviso di avvio dell’indagine di mercato indica il valore dell’affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante”.

QUANTIFICATO presuntivamente l’importo dell’appalto, nei modi previsti al comma 4 dell’articolo 14 del

D.lgs. 36/2023, in € € 212.511,20 al netto di IVA e/o altri oneri di legge, importo ritenuto congruo dal RUP;

DATO ATTO che gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il D.U.V.R.I., che si rende disponibile, quale allegato del presente atto. Nel D.U.V.R.I. sono stati specificati i costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze;

VISTA la delibera ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024 avente per oggetto "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025" la quale stabilisce l'entità della contribuzione dovuta, commisurata all'importo a base di gara comunicato in sede di registrazione di ciascuna gara stessa;

DATO ATTO che sarà assunto l'impegno di spesa per il servizio in oggetto tenuto conto dell'importo a base di affidamento nonché l'impegno di spesa per il pagamento del contributo dovuto all'ANAC per la procedura in oggetto pari ad € 250,00;

DATO ATTO che, al fine di ampliare la partecipazione, l'Amministrazione procedente non intende porre alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici che, avendo presentato domanda in conformità all'avviso suddetto, saranno invitati alla eventuale procedura negoziata susseguente;

ATTESO che, con la pubblicazione dell'unito avviso di manifestazione di interesse, non è indetta alcuna procedura di gara, in quanto lo stesso ha come unico scopo quello dell'individuazione delle ditte disponibili a essere invitate a presentare offerta a successiva procedura di gara, che verrà indetta dall'Ente;

CONSIDERATO che l'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 prevede che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti nominano un responsabile unico del progetto (RUP);

DATO ATTO che il Responsabile unico del progetto (RUP) è la scrivente, Responsabile del Settore Servizio di Supporto - Risorse Umane e Organizzazione, e che la scrivente non è in una situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, rispetto al procedimento di cui alla presente determinazione e non si trova in cause di astensione del procedimento, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990, degli artt. 6, comma 2 e 7 del DPR n. 62/2013 e dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023;

PRESO ATTO che il codice identificativo di gara, attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, richiesto ai sensi dell'art. 7, comma 4 del D.L. n. 187/2010, verrà acquisito in fase di creazione della procedura in SINTEL;

VISTO il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, limitatamente alle parti ancora compatibili con la sopravvenuta disciplina legislativa;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio comunale n. 52 del 18.12.2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2025/2027;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 10/01/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE TRIENNIO 2025/2027 - APPROVAZIONE DELLA RIPARTIZIONE CONTABILE DEL BILANCIO DI PREVISIONE IN CAPITOLI E CENTRI DI RESPONSABILITA' PER IL TRIENNIO 2025/2027";

RITENUTO dover provvedere in merito, ed assumere regolare impegno di spesa a carico del bilancio comunale;

VERIFICATA la disponibilità finanziaria sul bilancio di previsione pluriennale per il triennio 2025/2027, esercizio 2025 e la compatibilità di tali spese con le destinazioni previste;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9, comma 1, del D.L. n. 78/2009 convertito nella L. n. 102/2009, che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa in oggetto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTO il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti pubblici di lavori, servizi e

forniture, limitatamente alle parti ancora compatibili con la sopravvenuta disciplina legislativa;

VISTO il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

VISTO il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il Decreto Legislativo n. 267/2000, con specifico riguardo agli artt. 107 e 183;

VISTA la disposizione dirigenziale n. 33 del 29.11.2023, con la quale è stato conferito, alla Dott.ssa Elena Cambiagli, inquadrata nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, l'incarico di Elevata Qualificazione denominata "Area Amministrativa - Settore Servizi di Supporto" fino a nuovo conferimento, e la disposizione dirigenziale n. 36 del 29.11.2023 di delega delle funzioni dirigenziali relativamente alle materie di competenza del "Settore Servizi di Supporto", per il periodo dal 01.12.2023 fino al 30.11.2026;

DATO ATTO che a seguito di tale conferimento sono assegnati al predetto responsabile i poteri gestionali e di assunzione di spesa relativi agli stanziamenti di competenza;

CONSIDERATO che il visto di regolarità contabile non è necessario in quanto il presente provvedimento non comporta impegni di spesa;

DETERMINA

1. DI DARE ATTO che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. DI AVVIARE un'indagine di mercato per affidare il servizio di portierato e prima accoglienza al pubblico presso la sede municipale, mediante piattaforma SINTEL, tramite procedura negoziata senza bando, ex art. 50, comma 1, lett. e) del D.lgs. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in conformità a quanto disposto dall'articolo 108 comma 2 lettera a) del D.lgs. n. 36/2023 riservata ai sensi dell'art. 61 del d.lgs. n. 36/2023 alle cooperative sociali di tipo B), ai sensi della L. 381/1991, il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate e che nell'ambito di programmi di lavoro protetto occupano almeno il 30% di lavoratori con disabilità o svantaggiati;
3. DI PRECISARE che il valore stimato dell'appalto da acquisire è pari a € 212.511,20 al netto di IVA più € 250,00 per il contributo di gara a favore di ANAC;
4. DI APPROVARE la bozza di Avviso di indagine di mercato ed il relativo Modello di manifestazione di interesse, il Capitolato Speciale e D.U.V.R.I., tutti allegati al presente atto a formarne parte integrante;
5. DI PRECISARE che l'elenco dei soggetti invitati alla procedura negoziata rimarrà depositato agli atti e secretato sino alla scadenza della presentazione delle offerte, ai sensi dell'articolo 35 del D.lgs. 36/2023;
6. DI FISSARE il termine per la ricezione delle manifestazioni d'interesse in almeno 15 giorni naturali e consecutivi dalla data della pubblicazione dell'Avviso di indagine di mercato ed il relativo Modello di Manifestazione d'interesse, il Capitolato Speciale e il D.U.V.R.I tramite la piattaforma telematica SINTEL, con la precisazione che saranno accettate solo le manifestazioni d'interesse pervenute tramite la piattaforma SINTEL, dando atto che gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati, oltre che su SINTEL, anche sul Profilo della Stazione Appaltante, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
7. DI DARE ATTO che si delegherà la Stazione Unica Appaltante delle Provincia di Bergamo all'espletamento della procedura negoziata per la realizzazione del servizio come da Convenzione sottoscritta con la stessa in data 07/03/2025;
8. DI TRASMETTERE il presente atto al Servizio Ragioneria ed Economato per i successivi adempimenti di legge;

9. DI TRASMETTERE il presente atto, al Servizio Segreteria per i successivi adempimenti di legge.

Il Responsabile del Settore
Elena Cambiagli

Atto sottoscritto digitalmente